**КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ШУМИХИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ШУМИХИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 13.12.2021 г. № 1264

         г. Шумиха

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области на 2022 год**

В соответствии Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными нормативно - правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, Администрация Шумихинского муниципального округа Курганской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области, согласно приложению.
2. Сектору административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области, обеспечить выполнение профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области на 2022 год.
3. Опубликовать настоящие постановление в информационном бюллетене «Официальный вестник Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области» и на официальном сайте Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Шумихинского муниципального округа Курганской области.

Глава

Шумихинского муниципального округа

Курганской области                                                                                                     С.И. Максимовских

                                                                                                              Приложение

к постановлению Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области от 13.12.2021 № 1264 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области на 2022 год»

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в 2022 году (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области на 2022 год.

1. **I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются - объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах Шумихинского муниципального округа Курганской области (указать в соответствии с положением о виде контроля).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

Главной задачей Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2021 году в рамках осуществления муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

а) нарушение требований статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации (права на земельные участки подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным Законом от 13.07.2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации прав недвижимости»);

б) нарушение требований статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации (собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в то числе меры пожарной безопасности; своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы);

в) нарушение требований статьи 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения (самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок);

г) нарушение требований статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения (порча земель. Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы)

д) нарушение требований статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения (невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель; неисполнение обязанности по проведению контроля за состоянием объекта размещения отходов производства и потребления и его воздействием на окружающую среду или проведению работ по восстановлению (рекультивации или консервации) нарушенных земель после окончания эксплуатации объекта размещения отходов производства и потребления);

е) нарушение требований статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения (использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению).

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись:

а) нарушение требований статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации (собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в то числе меры пожарной безопасности; своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы);

б) нарушение требований статьи 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения (самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок);

в) нарушение требований статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения (порча земель. Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы)

г) нарушение требований статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения (невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель; неисполнение обязанности по проведению контроля за состоянием объекта размещения отходов производства и потребления и его воздействием на окружающую среду или проведению работ по восстановлению (рекультивации или консервации) нарушенных земель после окончания эксплуатации объекта размещения отходов производства и потребления).

*В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Администрацией Шумихинского муниципального округа Курганской области осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2021 году и плановый период 2022 - 2023 годов.*

*В частности, в 2019 - 2021 годах в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.*

*Также работа проводилась в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления актов обследования об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.*

*В процессе осуществления муниципального земельного контроля, гражданам на регулярной основе обеспечено консультирование в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.*

*В 2020-2021 годах в связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были введены временные ограничения в проведении мероприятий по информированию граждан в ходе личных приемов. Данные мероприятия проводились в виде письменных ответов в печатном и электронном виде, а также в устной форме, посредством телефонной связи.*

В 2021 году был разработан и утвержден ежегодный план проведения проверок  соблюдения требований земельного законодательства в отношении физических лиц*.* Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере муниципального земельного контроля на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области на 2021 год не утверждался. В 2021 году внеплановые проверки индивидуальных предпринимателей, юридических лиц не проводились.

Проведённая Администрацией Шумихинского муниципального округа Курганской области в 2021 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2020 году было выявлено 29 нарушений, в 2021 - 27 нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации.

Для устранения указанных рисков деятельность Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области в 2022 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) информирование населения Шумихинского муниципального округа Курганской области, в сфере соблюдения требований и недопущения нарушений земельного законодательства Российской Федерации;

б) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами требований земельного законодательства Российской Федерации;

в) выявление возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) своевременное пресечение причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1. **II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение о возможных нарушениях обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области, осуществляется путем размещения информации (статей, памяток и т.п.) на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации;

- предотвращение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

1. Задачами реализации Программы являются:

- мониторинг и оценка возможной угрозы возникновения причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера вследствие нарушений обязательных требований, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния объекта контроля и принятие решения на проведение того или иного контрольного мероприятия, в зависимости от присвоенной категории риска данному объекту;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно - надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно - надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением «О муниципальном земельном контроле в границах Шумихинского муниципального округа Курганской области», утвержденным решением Думы Шумихинского муниципального округа Курганской области от 10.09.2021 г. № 171, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

1. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

1. **Показатели результативности и эффективности Программы**

1. *Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:*

*а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц - \_\_\_\_ %.*

*Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;*

*б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - \_\_\_\_ %.*

*Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя;*

*в) доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений земельного законодательства - \_\_\_\_\_ %.*

Показатель рассчитывается как отношение количества устраненных нарушений к количеству выявленных нарушений.

1. Контрольные органы ежегодно осуществляют подготовку доклада о виде контроля с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей (в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Публикация на сайте руководств, статей по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля | Сектор административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области;    Суетин Александр Владимирович | По мере необходимости |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" сведений, перечень которой предусмотрен ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Сектор административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области;    Суетин Александр Владимирович | Поддержание в актуальном состоянии |
| 2. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Сектор административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области;    Суетин Александр Владимирович | В течение года (при наличии оснований) |
| 3. | Консультирование | Проведение должностными лицами Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области консультаций по вопросам: соблюдения требований земельного законодательства на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области; как не стать нарушителем.  Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AB379AAFAA1D100E328F2BAF8EED5A2F2B76C9320D2F17931C22AAB6D3F68CA0190E3892E5C305E8C6BBD71DFE0039N) от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | Сектор административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области;    Суетин Александр Владимирович | В течение года (по мере обращения граждан) |